Утвержден
Комиссией по поддержке малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального района Белебеевский район РБ
(протокол от «20» января № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан за 2026 год

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан за 2026 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 октября 2025г. №2816-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 - 2030 годы, распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019г. №РГ-57, в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) постановлением Администрации от 5 ноября 2019г. №1420 (в ред. постановления Администрации от 12.05.2025г. №401) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об организации в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно – Положение, антимонопольный комплаенс), общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Администрации. Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, определены: юридический отдел, отдел муниципальной службы и кадровой работы, отдел экономики.

Для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации образован Коллегиальный орган, функции которого возложены на Комиссию по поддержке малого и среднего предпринимательства при Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на официальном сайте муниципального района в сети интернет (далее – официальный сайт) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» https://www.belebey-mr.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyy-kompalens.php.

Для проработки организационных вопросов, определения мер, принципов и подходов, необходимых для достижения целей и результатов внедрения антимонопольного комплаенса, постановлением Администрации от 16 октября 2020г. №1133 (в ред. постановления Администрации от 7 марта 2025 года №169) создана рабочая группа по вопросам организации антимонопольного комплаенса (далее - рабочая группа), в состав которой вошли руководители структурных подразделений Администрации.

Постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район от 25 ноября 2021г. №1046 утверждена процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Ежегодно в Администрации утверждается карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски), которая затрагивает сферу закупок, земельные и имущественные отношения, оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, размещение наружной рекламы, предоставление муниципальных услуг, ограничение или устранение конкуренции при разработке проектов НПА или соглашений.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс - рисков.

2.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации проведены следующие мероприятия:

– анализ осуществляемой деятельности на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства;

– анализ нормативных правовых актов Администрации и проектов нормативных правовых актов Администрации (далее – НПА, проект НПА) на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

– мониторинг и анализ правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) (в части касающейся осуществляемой деятельности);

– предварительное размещение проектов НПА на официальном сайте для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;

– мониторинг эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

– анализ вероятных условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. Юридическим отделом осуществлены следующие мероприятия:

1) проведен анализ выявленных ФАС России нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние 3 года:

2024 год – нарушения отсутствуют,

2025 год - нарушения отсутствуют,

2026 год – нарушения отсутствуют.

2) проведен анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

– при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ;

– представление земель вне конкурентных процедур;

– при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом;

– при размещении наружной рекламы.

3) проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным:

– с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4) осуществлен сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по НПА муниципального района, на предмет выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства, замечания и предложения не поступали.

5) проведена правовая и антикоррупционная экспертиза всех проектов НПА и НПА, а также иных муниципальных правовых актов, при этом осуществляется анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, за истекший период 2026 года, нарушений не выявлено.

6) на регулярной основе осуществлялось консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Заседания комиссии по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации в 2026 году, не проводились ввиду отсутствия фактов нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации. Внутренние расследования не проводились.

2.3. Отделом муниципальной службы и кадровой работы осуществлены следующие мероприятия:

1) анализ случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 02 марта 2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», постановлением Администрации утверждено Положение о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В целях исключения конфликта интересов муниципальные служащие при исполнении должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Вышеуказанные требования законодательства, муниципальными служащими Администрации соблюдены. Нарушений в ходе анализа соответствия деятельности

муниципальных служащих Администрации требованиям антимонопольного законодательства не выявлено. Проверки не проводились. В текущем году случаев внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного законодательства не имеется.

2) проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству в отношении 9 муниципальных служащих Администрации.

3) лица, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, проходят процедуру ознакомления с НПА по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Все муниципальные служащие Администрации ознакомлены с Положением об организации в Администрации системы соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

С целью соблюдения муниципальными служащими Администрации антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится разъяснительная работа руководителями структурных подразделений с муниципальными служащими, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2.4. Отделом экономики на основании предоставленных сведений структурными подразделениями разработаны:

– карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год,

– план мероприятий («дорожная карта») по снижению нарушений антимонопольного законодательства на 2026 год,

– ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Основными мероприятиями по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства являются:

– мониторинг изменений законодательства в сфере осуществляемой деятельности;

– проведение профилактических мероприятий сотрудников (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства;

– соблюдение установленных требований по формированию извещений и документации о закупке (в том числе указывать всю необходимую информацию о закупке в извещениях и в документации, соблюдать срок размещения извещений);

– усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;

– усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;

– размещение разработанных проектов НПА на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет в целях осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;

– анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению (составлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, организовано ознакомление с данным перечнем сотрудников структурных подразделений Администрации);

– анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений;

– проведение антикоррупционной экспертизы проектов НПА;

– анализ на предмет аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами;

– поддержание в актуальном состоянии информации на официальном сайте, необходимой для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка;

– проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов у работников;

– консультирование сотрудников по вопросам, связанным с внедрением и соблюдением антимонопольного законодательства;

– принятие решения коллегиально;

– открытость деятельности Администрации.

На систематической основе структурными подразделениями Администрации проводится мониторинг изменения законодательства в сфере осуществляемой деятельности.

Согласно муниципальной программе «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан» ежегодно муниципальные служащие, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проходят обучение на тему антимонопольного комплаенса.

За текущий период 2026 года обучено 9 сотрудников Администрации по программе «Антимонопольный комплаенс в муниципальном управлении», «Противодействие коррупции», «Антикоррупционные стандарты», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При мониторинге и анализе практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации используются:

- база решений ФАС России: https://br.fas.gov.ru/?divisions=33cbaeea-ea83-4739-8e92-e674b27750d5&type=1&direction=desc&order_by=reg_date;

- белые и черные книги: http://bash.new.fas.gov.ru/belaya-i-chernaya-knigi;

- разъяснения президиума ФАС России https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/presidium_clarifications.

В ходе мониторинга исполнения плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации на 2026 год отмечено выполнение мероприятий в полном объёме, что позволило не допустить нарушения в области антимонопольного законодательства.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства постановлением Администрации от 5 мая 2025г. №391 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) в Администрации:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года;
2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (далее - проект НПА) Администрации;
3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (далее - НПА) Администрации;
4. Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса присваивается удельный вес в баллах (целевое значение), суммарное максимальное значение которых составляет 100 баллов.

Расчет вышеуказанных показателей осуществляется согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 05.05.2025г. №391 (табл.1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	Расчет значения показателя	Фактическое значение КПЭ	Значения показателя в баллах
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года	КСН = КНП/КНоп КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее. Нарушений в 2023 году не было, КНП = 0,1 КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде. Нарушений за истекший период 2026 года не выявлено, КНоп = 0,1 КСН = 0,1/0,1 КСН = 1	1	25 баллов
2.	Коэффициент эффективности	Кэнпа= Кпнпа/Кноп Кноп – количество проектов НПА	1	25 баллов

	выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации	Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения. Предостережения в отношении проектов НПА в 2026 году не выявлены, Кноп – 0,1 Кпнпа – количество проектов НПА Администрации в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА не выявлено, Кпнпа – 0,1. Кэнпа = 0,1/0,1 Кэнпа =1		
3.	Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации	Кэнпа = Кнпа/ Кноп Кнпа – количество НПА Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. За истекший период 2026 года в НПА нарушения антимонопольного законодательства не зафиксированы, Кнпа = 0,1 Кноп - количество НПА Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения. Предостережений по НПА в 2026 году не поступало. Кэнпа= 0,1/0,1 Кэнпа = 1	1	25 баллов
4.	Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	ДСо= КСо/КСобщ КСо – количество сотрудников Администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функции, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству. КС общ – общее количество сотрудников Администрации, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства. ДСо = 47/47 ДСо = 1	1	25 баллов
	Итого			**100 баллов**

В деятельности Администрации за отчётный период нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в принятых НПА и проектах НПА не выявлено, с 47-ю муниципальными служащими, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства проведен обучающий семинар по вопросам антимонопольного комплаенса.

На обучающем семинаре подробно рассмотрена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, даны рекомендации по реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также изучены разъяснения ФАС России.

По четырем показателям достигнуты наивысшие значения. Итоговая сумма значений составляет 100 баллов, что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5. Вывод.

В настоящее время в Администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

– утверждено Положение, которым предусмотрен полный комплекс мероприятий по оценке рисков в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р;

– определены структурные подразделения в Администрации имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства;

– определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

– определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

– определен порядок ознакомления муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом;

– проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2026 г.;

– разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 г., план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026г., ключевые показатели эффективности на 2026 г.;

– проведен сравнительный анализ количества нарушений антимонопольного законодательства;

– проведено обучение по антимонопольному законодательству (в 2024г. – 8 сотрудников, 2025 год – 15 сотрудников, 2026 год – 9 сотрудников);

– осуществляются обучающие мероприятия в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений Администрации информационных сообщений, материалов по основам антимонопольного законодательства;

– на официальном сайте муниципального района функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс».

Мероприятия, заявленные в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены.

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить эффективную работу в данном направлении, а также соблюдение сотрудниками Администрации нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

Таким образом, уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в 2026 году в Администрации определен как низкий, так как в деятельности Администрации нет факторов, которые могли бы негативно повлиять на отношение институтов гражданского общества, а также низкая вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Доклад на утверждение представляется в Коллегиальный орган согласно п. 7.1. Положения.

Глава Администрации А.А. Сахабиев